

外交交渉

星野俊也

大阪大学大学院教授

hoshino@osipp.osaka-u.ac.jp

2014年3月8日

外交とは

外交（diplomacy）とは、

「互いに対等な資格をもった複数の主体（典型的には近代的な主権国家）の間で、利害の相違の調整や共通の利益の促進のため、合意を形成する行為」

⇒ 対外政策（foreign policy）は、そのための政策

⇒ 外交交渉は、合意形成のためのプロセス

⇒ 国益と国際公共利益との両立 ⇒ 戦争の回避

外交とは

戦争は、別の手段による外交の延長にほかならない」と述べたのは17世紀の戦略家クラウゼヴィッツである。彼がその主著『戦争論』のなかで述べたこの名言をもじって言えば、「外交は、別の手段による戦争にほかならない」ということができよう。外交の本質は、国益をかけた戦いに、武力という手段を用いることなく、知識、洞察力、判断力、説得力その他あらゆる全人格的な能力を結集して国益をかけて戦う真剣勝負だということにあるからである。

(略)

「外交」とは、このように国の活動が対外的局面で営まれる政治プロセスである。その意味で、すべての政治プロセスがそうであるように、「外交」も「可能性の芸術 (art of the possible)」である。— 小和田恒『外交とは何か』1996年₃

国際社会における外交

- 外交（diplomacy）の語源的意味：
古代ギリシア語「二つに折り畳んだ金属版（diploma）」に由来
→公的な機関が発行し、取り交わされた文書
→公文書（条約、協定等）の管理を担当する専門家や専門機関の意に
- 文書の管理→国家間関係の処理
⇒「外交」（18世紀初め）
但し、異質な他者（異邦人・外人・夷狄）の存在を前提

バイの外交・マルチの外交

外交の二形態

- バイの外交
- マルチの外交（多国間外交）
 - ⇒国際機構：国連、EU、NATO…
 - ⇒国際フォーラム：G8、G20…
 - ⇒個別イシュー：気候変動、TPP…

二国間外交

二国間外交

- 外交使節の交換（大使館・総領事館）
- 二国間の懸案処理・協力推進・邦人保護
- 相手国の対行政府外交

外務大臣（外務省／外交一元化）間の交渉

副次的に対議会外交

対市民外交（public diplomacy）

- 首脳外交の活発化も

多国間外交

多国間外交

- 議題：一国で解決できない問題への対応
- 国際的な規範・合意・条約を策定
- 議事進行の特質
 - Rules of Procedureで規定
 - ビューロー（正副議長・記録係・事務局）
 - グループ外交（地域別・立場別）
 - 非公式協議、プレナリー、票決
- 交渉のタクティクス

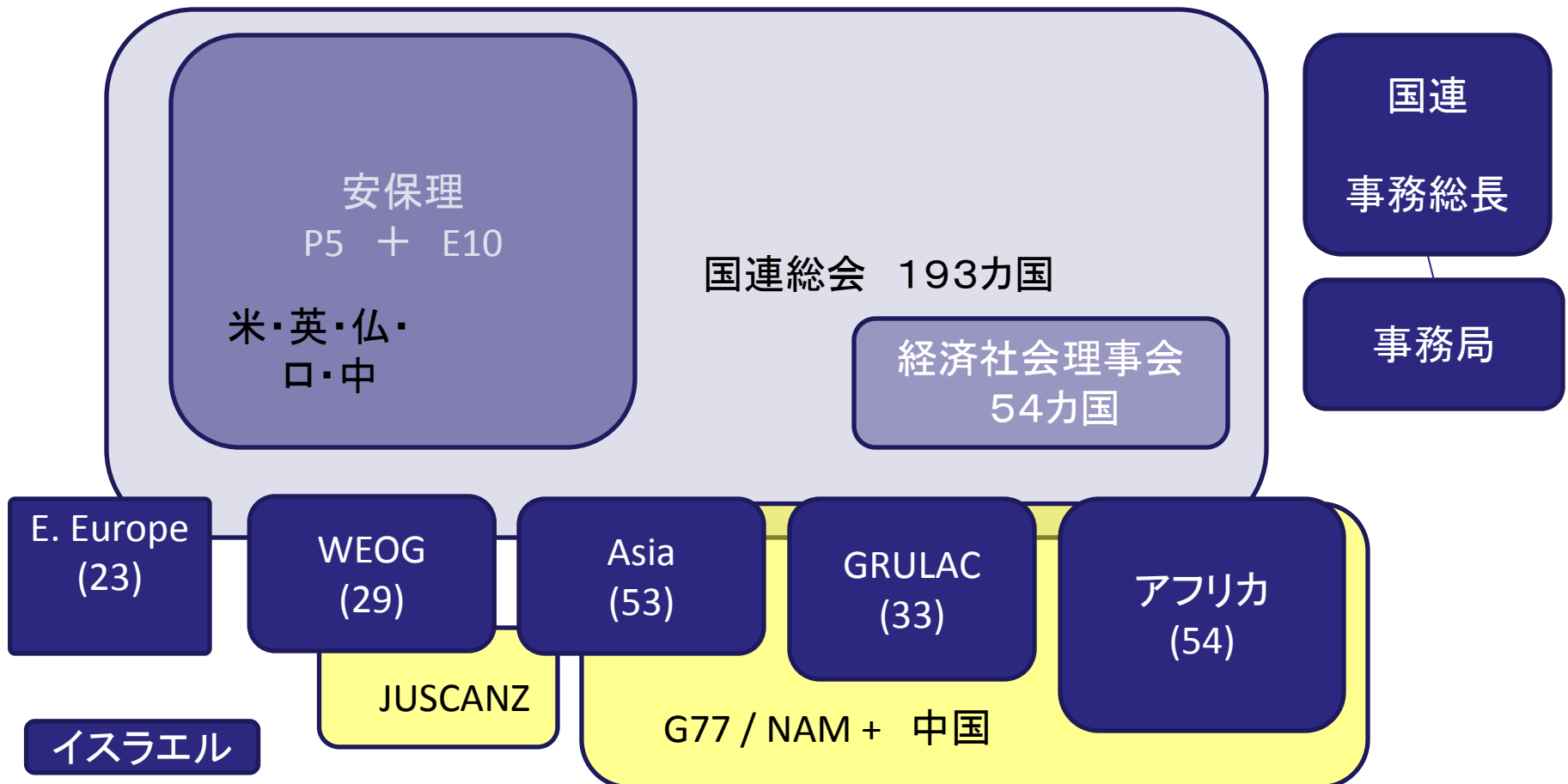
国連総会



国連総会議場

国連総会のグループ外交

国際政治の場としての国連とパワーバランス



国連安全保障理事会



Resolution 1441 (2001)

Adopted by the Security Council at its 4581st meeting on 20 November 2001

Whereas

the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

and whereas the Council is determined to bring to an end the situation of non-compliance with its demands for disarmament in Iraq in accordance with its 1409 (2002) and 1483 (2003) resolutions;

国連安保理決議

国連安全保障理事会

- － 「国際の平和と安全」に主要な責任
⇒ 「24・7・365」対応
- － 安保理議長は月番制でローテーション
(国名のアルファベット順)
- － 通常は、「暫定作業日程 (provisional programme of work)」をベースに活動
- － 「暫定議事規則」を運用
- － P5の結束は強い

国連安全保障理事会

非公式協議・非公開会合⇒公式協議
⇒公開会合



安保理協議室

国連文書の政治性

安保理で文書をまとめるための文言の工夫（例）

2009年の北朝鮮ミサイル発射に関する安保理議長声明（S/PRST/2009/7）

The Security Council bears in mind the importance of maintaining peace and stability on the Korean peninsula and in North-East Asia as a whole. The Security Council condemns the 5 April 2009 (local time) launch by the Democratic People's Republic of Korea, which is in contravention of Security Council resolution 1718 (2006).

The Security Council reiterates that the Democratic People's Republic of Korea must comply fully with its obligations under Security Council resolution 1718 (2006).

The Security Council demands that the Democratic People's Republic of Korea not conduct any further launch.

外交と軍事とインテリジェンス

外交を有利にするリソース

- 特定のイシューにおける立場の優劣
- 軍事力の後ろ盾（経済制裁⇒軍事介入）
⇒「強制外交（coercive diplomacy）」
- インテリジェンス情報
⇒ 情報収集・分析・評価
 工作（operation）
- ゲームのルールを有利にすることも
⇒「レッドライン」はどこか？

国際政治・外交を見る3つの視点

- 「政治」とは「諸価値の権威的な配分」
(authoritative allocation of values)
(デビッド・イーストンの定義)
- リアリズム(現実主義):「アナキー」(無政府性)を強調
⇒ 競合(パワーの対立・紛争)の政治
- リベラリズム(自由主義):「ソサエティ」を強調
⇒ 協力(共通の利害の促進)の政治
- コンストラクティヴィズム(社会構成主義):
⇒ 「イマジネーション」による発想の転換の政治

国際秩序形成の3つのモデル

- 均衡 (balance)
- 協調 (concert)
- 共同体 (community)

⇒ 例えば、東アジアでは、均衡と協調と共同体という国際秩序の3モデルを同時に推進しなければならない困難さがある。

⇒しかし、外交は「可能性の芸術」